

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Externe.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene:

- Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 - program pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională și Fondului social european Plus în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România, aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 14 decembrie 2022 de aprobare a programului „Incluziune și Demnitate Socială” pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională și Fondului social european Plus în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România (C(2022)9635 final), cu modificările ulterioare, denumit în continuare PoIDS 2021-2027.

- Programul Educație și Ocupare – program pentru sprijin din partea Fondului social european Plus în cadrul obiectivului ” Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică, aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 09 decembrie 2022 de aprobare a programului “Educație și Ocupare” pentru sprijin din partea Fondului social european Plus în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” din România (C(2022) 9362 final)cu modificările ulterioare, denumit în continuare PEO 2021 -2027

2.2 Descrierea situației actuale

2.2.1 Titlul X -Impozitul pe construcții din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024, începând cu anul fiscal 2025, s-a reinstituit impozitul pe construcții care se calculează prin aplicarea unei cote de 1% asupra valorii construcțiilor existente la data de 31.12.2024 în patrimoniul contribuabililor.

Potrivit cadrului normativ în vigoare, impozitul pe construcții se calculează prin aplicarea unei cote de 1% asupra valorii construcțiilor existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior, din care se scade valoarea clădirilor pentru care se datorează impozit pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX din

Codul fiscal. Intră sub incidența acestor prevederi și valoarea clădirilor din parcurile industriale, științifice și tehnologice care, potrivit legii, nu beneficiază de scutirea de la plata impozitului pe clădiri.

În situația construcțiilor de natura domeniului public/privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, impozitul este datorat de contribuabilii care au construcțiile respective în administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere.

În aplicarea acestui cadru normativ, mediul de afaceri și organismele profesionale au evidențiat dificultăți privind determinarea bazei de impunere, respectiv a valorii construcțiilor existente în patrimoniu, întrucât potrivit informațiilor din evidența contabilă aceasta poate fi: valoarea de achiziție, valoarea de producție, valoare netă contabilă, valoarea de piață sau valoarea reevaluată. Dintre aceste valori, mediul de afaceri a susținut revizuirea bazei de impozitare în sensul stabilirii acesteia la nivelul valorii nete contabile.

De asemenea, în cazul construcțiilor aparținând domeniului public al statului/unităților administrativ-teritoriale, contribuabilii care au în administrare/concesiune/închiriate/folosință gratuită construcțiile respective, evidențiază valoarea acestora la valoare brută, fără posibilitatea amortizării acestora. În acest context, contribuabilii respectivi se regăsesc într-o situație diferită față de cei care au construcțiile în patrimoniu evidențiate la valoarea netă contabilă. Din acest motiv, pentru crearea unei sarcini fiscale juste în raport cu situațiile respective, este necesară stabilirea unor baze de impozitare corespunzătoare și a unor cote de impozitare diferențiate.

În același timp, s-a evidențiat faptul că impozitul are un impact considerabil asupra contribuabililor care au realizat investiții de natura construcțiilor, impact care se reflectă și în prețurile finale ale produselor și serviciilor.

Din această perspectivă, sunt necesare modificări și completări care să asigure o aplicare unitară și corectă a impozitului, și să asigure menținerea proiectelor de investiții în derulare.

Contribuabilii care efectuează lucrări de investiții la construcțiile închiriate/în administrare/în concesiune/în folosință cu titlu gratuit sau altele asemenea, înregistrează aceste lucrări în conturi corespunzătoare construcțiilor, aspect care necesită clarificare din perspectiva sferei de aplicare a impozitului.

Un alt aspect solicitat de mediul de afaceri este cel legat de clarificarea sferei de impozitare a unor construcții deținute de către contribuabili în străinătate.

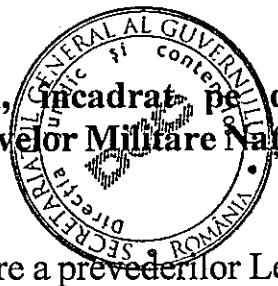
Pentru contribuabilii care încetează să existe în cursul anului fiscal, plata impozitului pe anul fiscal întreg se consideră inechitabilă, aspect pentru care s-a evidențiat necesitatea recalculării impozitului pe construcții pentru perioada din anul fiscal în care au existat.

Pentru contribuabilii cu an fiscal modificat sunt evidențiate clarificări în ceea ce privește termenul de calcul, declarare și plată al impozitului.

Pentru stimularea colectării integrale a impozitului se consideră necesară acordarea unor beneficii contribuabililor care plătesc anticipat impozitul.

2.2.2 Contractele de muncă ale personalului civil, încadrate pe durată determinată în cadrul Depozitului central de arhivă al Arhivelor Militare Naționale Române din Ministerul Apărării Naționale

Potrivit reglementărilor în vigoare, pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 130/2020 pentru completarea art. 5 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea



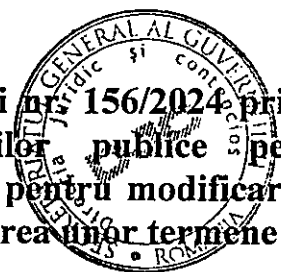
unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, contractele de muncă ale personalului civil, încadrate pe durată determinată în cadrul Depozitului central de arhivă al Arhivelor Militare Naționale Române din Ministerul Apărării Naționale, se prelungesc până la data de 30 iunie 2025, prin act adițional.

Pentru identitate de rațiune este necesară prelungirea contractelor de muncă ale personalului civil, încadrate pe durată determinată în cadrul Depozitului central de arhivă al Arhivelor Militare Naționale Române din Ministerul Apărării Naționale, de la data de 30 iunie 2025, prin act adițional, până la data de 30 iunie 2026, întrucât:

- În anul 2025 situația care a determinat prelungirea contractelor de muncă se menține și în acest an, putându-se chiar agrava având în vedere:
 - Creșterea numărului de cereri (petiții) adresate Arhivelor militare în Baza Legii 130/2020 pentru completarea art. 5 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri;
 - Diminuarea de la 90 la 47, a persoanelor încadrate cu contract de muncă pe durată determinată, dedicată acestor activități și care fac obiectul propunerii/solicitării noastre de prelungire;
 - Presiunea creată de Legea 360/2023 privind sistemul public de pensii (recalculare pensii);
 - Personalul care încadrează statul anexă a soluționat până în prezent 130.000 de petiții;
 - Stocul prezent este de 7.000 petiții înregistrate în anul 2024;
 - Conform ritmului de depunere a cererilor se estimează intrarea a 1.500 de cereri noi/lună în anul 2025. Se va genera astfel un stoc suplimentar de aproximativ 12.000 cereri;
 - După expirarea valabilității statului anexă (30 iunie 2025) cea mai mare parte dintre aceste cereri se vor cumula cu petițiile adresate în baza Legii 360/2023 prin care personalul civil care a lucrat în MAPN solicită adeverințe necesare în procesul de recalculare a pensiilor;
 - Soluționarea acestei categorii de cereri este complexă, eliberarea unei adeverințe necesitând un timp îndelungat, atât pentru cercetarea surselor documentare cât și pentru tehnoredactare, perioada necesară pentru soluționarea unei astfel de cereri prin care se solicită veniturile realizate în 40 de ani de activitate ajungând până la 3 săptămâni;

Se estimează că activitatea va fi finalizată integral într-un an de zile și nu va fi necesară o nouă prelungire.

2.2.3 Art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene



Legislația aplicabilă la nivelul anului 2024 permitea organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante, în cazuri temeinic justificate și cu încadrarea în cheltuielile aprobate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului, aspecte reglementate de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare.

La nivelul Ministerului Apărării Naționale, a fost identificată necesitatea organizării concursurilor sau examenelor pentru ocuparea pe durată determinată de 6 luni, începând cu data de 1 mai, a 95 de posturi de personal civil contractual sezonier, cu atribuții de execuție, vacante în cadrul Complexului militar de instruire, reprezentare și tranzit „Litoral”. Posturile au caracter sezonier, sunt bugetate și se încadrează în limita numărului maxim de posturi aprobate pentru anul 2025.

Posturile propuse îndeplinesc condițiile de necesitate și oportunitate, fiind imperios necesar a fi încadrate pentru desfășurarea unor activități cu caracter sezonier, destinate să asigure suportul logistic, recreativ, de recuperare și de instruire a personalului Armatei Române care participă în afara granițelor țării la acțiuni militare în teatrele de operații pentru combaterea terorismului internațional, în sprijinul păcii sau în scopuri umanitare și ca măsură de protecție socială pentru cadrele militare în activitate, în rezervă și în retragere și familiile acestora, precum și a personalului din statele membre ale Comitetului de Legătură Internațională a Organismelor Militare Sociale, denumit în continuare CLIMS, aflat în schimb de reciprocitate pe teritoriul național.

Ministerul Apărării Naționale este membru cu drepturi depline în cadrul CLIMS, față de care există angajamente pentru punerea la dispoziția țărilor membre în sistem de reciprocitate, spații de cazare și servicii administrative corespunzătoare.

Deficitul de personal de la nivelul instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională conduce la dificultăți majore în îndeplinirea obiectivelor, efectele acestui blocaj determinând imposibilitate acoperirii tuturor domeniilor aflate în responsabilitate Ministerului Apărării Naționale, respectiv art. 5 pct. 6 și 23 din *Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale*, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „*coordonarea elaborării și implementării politicii de apărare, promovarea intereselor naționale la nivelul organizațiilor internaționale la care România este parte și creșterea gradului de integrare a structurilor proprii și a profilului acestora în cadrul acestor organizații, promovarea și dezvoltarea relațiilor de cooperare politico-militară și asigurarea reprezentării armatei în raporturile cu ministerele de resort ale altor state și cu organizații internaționale la care România este parte;*” și „*creșterea calității vieții personalului, asigurarea protecției sociale (...)*”.

În prezent, excepțiile statuate în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare, nu permit organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier din instituțiile și autoritățile publice.

2.2.4 Art. I alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 - Personalul calificat în managementul fondurilor europene

În contextul măsurilor luate de diminuare a cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, prin art. I alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat ca ordonatorii de credite să dispună măsurile necesare astfel încât cuantumul fondurilor necesare pentru plata majorării salariale acordate potrivit art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, să nu depășească plățile efectuate cu această destinație în luna noiembrie 2024.

Aceste prevederi sunt aplicabile și echipelor de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, care au declarat ca eligibile și cuprinse în proiecte fonduri pentru plata majorării salariale prevăzute la art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare. Întrucât aceste cheltuieli sunt bugetate și pentru a nu afecta buna desfășurare a acestor proiecte, se propune exceptarea acestora de la prevederile art. I alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, cu modificările și completările ulterioare.

2.2.5 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.249/2024

În actualul context este esențială digitalizarea procesului educațional și luarea măsurilor de asigurare a cadrului legal pentru formarea personalului din învățământ în vederea îmbunătățirii competențelor de pedagogie digitală prin susținerea participării acestora la cursuri de pregătire profesională, evenimente științifice, costuri specifice pentru echipamente IT și alte echipamente didactice de tehnologia informației asimilate precum și pentru achiziția de cărți de specialitate dar și pentru acoperirea unor nevoi didactice individuale.

În acest context, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.249/2024*, au fost acordate prime de carieră didactică și prime de carieră profesională cu scopul de a susține dezvoltarea profesională a personalului didactic/ administrativ în vederea creșterii calității și echității sistemului educațional și de a genera performanță pe termen lung în activitatea educațională fiind un pilon important în susținerea serviciului public de educație.

Modalitatea de acordare a acestei forme de sprijin implică un mecanism complex a cărui derulare începe la data de 30 septembrie a fiecărui an, dată la care reprezentanții Ministerului Educației și Cercetării comunică lista beneficiarilor finali centralizată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Această listă cuprinde cadre didactice și personal administrativ care s-au aflat în activitate în anul școlar/universitar anterior acordării sprijinului, cât și beneficiari noi. Astfel, pentru cadrele didactice și personalul administrativ aflați în activitate și în anul

anterior acordării sprijinului, au fost alimentate cu prima de carieră didactică și profesională suporturi electronice existente, iar pentru beneficiarii noi a fost necesară emiterea de noi suporturi electronice.

Așa cum prevede Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 249/2024, cu modificările și completările ulterioare, încărcarea cardurilor se face ori de câte ori este necesar, în funcție de distribuirea cardurilor către beneficiari. Confirmarea distribuirii suporturilor electronice emise se realizează de către Compania Națională Poșta Română S.A, în conformitate cu *Convenția pentru etichetarea, colectarea și distribuția măsurii de susținere a activității didactice și administrative pe suport electronic pentru beneficiarii finali personal didactic și administrativ* semnată cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

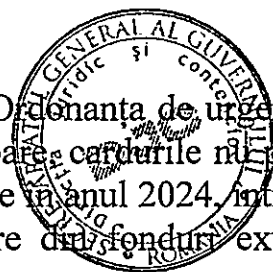
Având în vedere că distribuirea suporturilor electronice emise pentru beneficiarii finali, cuprinși în lista transmisă de Ministerul Educației și Cercetării, nu a fost realizată integral în anul 2024 de către CNPR, MIPE nu a putut finaliza procedura de transfer a sumelor către emitent, pentru alimentarea suporturilor electronice.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, prevede o serie de reglementări limitative privind decontarea măsurilor de sprijin propuse și invocate la art. XXIV – XXVI, respectiv decontarea integral din FEN /Programul Incluziune și Demnitate Socială.

Pe tot parcursul derulării măsurii, încărcarea suporturilor electronice se face ori de câte ori este necesar, în funcție de distribuirea acestora către beneficiari. Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, pe baza contractului de achiziție publică legal încheiat, transferă ori de câte ori este nevoie, către unitatea emitentă, contravaloarea nominală a măsurii de susținere a activității didactice pentru suporturile electronice distribuite și achită costul emiterii acestora. Contravaloarea nominală a măsurii de susținere a activității didactice/administrative pe suport electronic în cuantum de 1.500 lei/500 lei se transferă de către unitatea emitentă beneficiarilor finali, după confirmarea primirii suportului electronic de către beneficiarul final.

În prezent un număr de 4.231 de suporturi electronice, aferente anului școlar/universitar 2023-2024, nu sunt alimentate cu sumele convenite Astfel, în vederea asigurării unui tratament egal și echitabil față de beneficiarii eligibili cuprinși în lista aferentă anului școlar/universitar 2023-2024 e necesară asigurarea finanțării pentru acordarea acestei măsuri.

Pentru beneficiarii măsurii reglementate la art. XLVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, cardurile nu pot fi alimentate în anul 2025 pentru persoanele comunicate ca eligibile în anul 2024, întrucât cheltuielile aferente acestora nu sunt eligibile pentru finanțare din fonduri externe nerambursabile.



Potrivit prevederilor art. 9 alin. (3) din mecanismul de implementare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 70/2024, cu modificările și completările ulterioare, „Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, pe baza contractului de achiziție publică încheiat, transferă către unitatea emitentă contravaloarea nominală a tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde distribuite destinatarilor finali și achită costul emiterii și livrării suportului electronic.”

Subliniem că în categoria de cheltuieli eligibile decontate din Programul Incluziune și Demnitate Socială nu se numără și cheltuielile aferente transportului pachetelor cu produse alimentare, emiterii suporturilor electronice, precum și activităților de etichetare, colectare și distribuție a tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde. Pentru a putea acorda în anul 2025 măsurile reglementate de art. XLVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile aferente transportului pachetelor cu produse alimentare, emiterii suporturilor electronice, precum și activităților de etichetare, colectare și distribuție a tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde trebuie asigurate de la bugetul de stat.

Conform prevederilor art. XXV din O.U.G. nr. 156/2024, cu modificările și completările ulterioare, “În anul 2025, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene acordă tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023 privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației, cu modificările ulterioare, doar în cazul în care cheltuielile cu acestea se decontează integral în cadrul Programului Incluziune și demnitate socială 2021-2027, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2002) 9.635 final din 14.12.2022.”, fapt ce nu permite efectuarea de plăți din bugetul de stat indiferent de destinația acestora.

2.2.6 Creșele, potrivit Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, sunt unități de educație timpurie, fac parte din sistemul național de învățământ preuniversitar și oferă copiilor antepreșcolari cu vârste cuprinse între 3 luni și 3 ani servicii integrate de educație și evaluări anuale, în baza cărora se efectuează raportul descriptiv de evaluare referitor la dezvoltarea fizică și la formarea competențelor cognitive și socioemoționale ale copiilor.

În considerarea importanței unităților de educație timpurie, având în vedere nevoia acută de infrastructură necesară funcționării unor astfel de unități, o parte din fondurile externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență au fost direcționate finanțării realizării unor creșe. Creșele finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României se realizează în cadrul componentei – Educație, Investiția 1. Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe - «Programul guvernamental construire creșe „Sfânta Ana”».

Programul este implementat de către Compania Națională de Investiții - C.N.I. - S.A., denumită în continuare C.N.I., în calitate de entitate aflată sub autoritatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are rolul de structură de implementare definită conform art. 2 lit. j¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

PNRR - COMPONENTA 15 - CREȘE - NUMAR DE UTILIZATORI (COPII + PERSONAL) - 23/01/2025

TIP CREȘĂ	UNITĂȚI	COPII/CREȘĂ	PERSONAL/CREȘĂ	TOTAL COPII	TOTAL PERSONAL	TOTAL UTILIZATORI
Creșe mici	65	40	18	2600	1170	3770
Creșe medii	32	70	25	2240	800	3040
Creșe mari	20	110	37	2200	740	2940
Creșă atipică 1 - S6 - B-dul Iuliu Maniu	1	60	20	60	20	80
Creșă atipică 2 - S6 - B-dul Timișoara	1	70	27	70	27	97
TOTAL	119			7170	2757	9927

2.2.7 Anexa Ordonanța Guvernului nr. 16/2025 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale

Procesul de aderare la o organizație internațională este atributul Ministerului Afacerilor Externe (MAE). Exercițiul presupune o interacțiune continuă cu misiunile diplomatice ale statelor membre OCDE de la Paris și București. Totodată, și în celelalte state candidate (inclusiv în Croația și Bulgaria), în cadrul Ministerelor Afacerilor Externe, funcționează un mecanism de coordonare. La acest moment, în cadrul MAE funcționează o structură coordonatoare care asigură o abordare integrată și imparțială a întregului proces de aderare, între instituțiile naționale și celelalte state membre OCDE, răspunzându-se astfel și solicitării Secretariatului OCDE de a asigura o abordare echidistantă a procesului.

Sistemul actual a dat rezultate clare. Procesul de aderare a României la OCDE se încadrează în graficul prestabilit, conform evaluărilor Secretariatului OCDE și al celorlalte state membre OCDE.

Orice modificare structurală în echipa de coordonare în acest stadiu al procesului, periclitează calendarul de aderare, care nu va putea fi recuperat, România riscând să fie decuplată de ceilalți candidați UE, pe fondul modificărilor administrative și de personal care ar trebui implementate ca urmare a ultimelor intervenții legislative.

Suplimentar, pot apare semne de întrebare la nivelul Secretariatului OCDE, având în vedere aprecierile, transmise în mod repetat, față de sistemul actual de coordonare.

Nu în ultimul rând, poziția de coordonator este necesară strict pe durata procesului de aderare, având astfel caracter temporar.

2.2.8 Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021

Se impune modificarea Anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, ca urmare a modificărilor intervenite la nivelul administrației publice centrale, prin adoptarea Hotărârii Parlamentului nr. 33/2024 pentru acordarea încrederii Guvernului și intrarea în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2024 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale*, precum și a actelor normative de nivel infralegal, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 29/2025 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale*, Hotărârii Guvernului nr. 189/2025 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului*, Hotărârii Guvernului nr. 188/2025 *privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare*.

În acest sens, ca urmare a procesului de reorganizare a unor autorități publice centrale cu rol de coordonator de reformă și/sau investiții au intervenit modificări prin fuziunea prin absorbție a Ministerul Muncii și Solidarității Sociale cu Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și divizarea totală a Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, prin preluarea patrimoniului, personalului, posturilor și activităților aferente domeniului *cercetare* de către Ministerul Educației și Cercetării pentru Autoritatea Națională pentru Cercetare, și preluarea patrimoniului, personalului, posturilor și activităților aferente domeniilor *digitalizare* de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, care și-a schimbat denumirea în Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului.

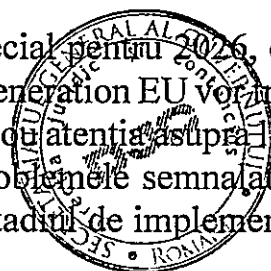
În baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 188/2025 *privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare*, Autoritatea a preluat implementarea reformelor și investițiilor din cadrul componentei 9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare din Planului național de redresare și reziliență al României, prin urmare Autoritatea va deține rol de coordonator de reformă și/sau investiții.

2.2.9 Organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Comisia Europeană a reiterate în mesajele transmise cu diverse ocazii, în ultimii trei ani, necesitatea consolidării Autorității de Management (AM)PTJ, care în prezent nu funcționează adecvat. Comisia Europeană a exprimat îngrijorări pentru cu privire la întârzierile în implementare, atât în lansarea apelurilor de proiecte, cât și a evaluării și contractării acestora, considerând că problemele majore sunt legate de managementul și capacitatea AM-ului.

Slaba performanță a fost indicată și în raportul de audit de sistem realizat la nivelul programului, față de care COM se așteaptă la luarea unor măsuri de remediere în cadrul procedurii contradictorii, neconsiderând adecvate anumite reacții din partea AM cu privire la activitatea auditorilor.

În contextul unui risc de dezangajare semnificativ (n.r. în special pentru 2026, când resursele Fondului pentru o Tranziție Justă disponibile din Next Generation EU vor trebui rambursate SM până în decembrie 2026), DG REGIO a atras din nou atenția asupra lipsei constante de reacție din partea Autorității de Management la problemele semnalate de către serviciile COM, extrem de îngrijorătoare având în vedere stadiul de implementare extrem de scăzut.



În acest context este necesară existența unei structuri funcționale care să aibă responsabilități în gestionarea instrumentelor financiare și ajutor de stat în MIPE.

2.3 Schimbări preconizate

2.3.1 Titlul X -Impozitul pe construcții din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Se propun următoarele modificări/completări:

- stabilirea unor cote de impozitare reduse diferențiate, după cum urmează :
 - 0,5% pentru valoarea netă a construcțiilor, altele decât cele de natura domeniului public/privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale;
 - 0,25%, pentru calcularea impozitului pe construcții în cazul contribuabililor care au în administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere construcții de natura domeniului public/privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, luând în considerare faptul că pentru aceste construcții nu poate fi stabilită o valoare netă;
- clarificarea bazei de impozitare prin stabilirea următoarelor valori:
 - valoarea netă a construcțiilor pentru care nu se datorează impozit pe clădiri/țaxa pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX din Codul fiscal, existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior/în ultima zi a anului fiscal modificat anterior celui pentru care se datorează impozitul pe construcții. Se propune ca valoarea netă a construcțiilor respective să fie determinată ca diferență între valoarea evidențiată în soldul debitor al conturilor corespunzătoare construcțiilor și valoarea contabilă cumulată a amortizării acestora;
 - valoarea construcțiilor din contractele de administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere, în cazul celor de natura domeniului public/privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, existente la data de 31 decembrie a anului anterior/în ultima zi a anului fiscal modificat anterior celui pentru care se datorează impozitul pe construcții, pentru care nu se datorează ȳaxa pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX din Codul fiscal. În acest caz, impozitul este datorat de contribuabilii care au construcțiile în administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere;
- menținerea scutirii și de la plata impozitului pe construcții pentru construcțiile scutite de impozit pe clădiri/țaxa pe clădiri, potrivit prevederilor titlului IX din Codul fiscal;
- reglementarea unor prevederi pentru stabilirea bazei impozabile în cazul în care lucrările de investiții sunt efectuate de către contribuabili la construcții utilizate în baza unor contracte de administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere/locatie de gestiune/asociere în participațiune și altele asemenea, iar aceste investiții nu se concretizează în construcții, așa cum acestea sunt definite la art. 497 din Codul fiscal;
- stabilirea sferei de aplicare a impozitului în sensul aplicării acestuia doar pentru construcțiile situate pe teritoriul României reprezentând teritoriul delimitat de frontiera de stat a României, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările

ulterioare. Se clarifică, totodată, faptul că nu intră sub incidența impozitului construcțiile situate în marea teritorială a României astfel cum este definită de Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată;

- stabilirea unor reguli de calcul, de declarare și de plată a impozitului în cazul contribuabililor cu an fiscal modificat și pentru cei care încetează să existe/sunt nou-înființați, în cursul anului;
- se propune acordarea unei bonificații de 10% din valoarea impozitului, pentru contribuabilii care plătesc până la 25 mai a anului pentru care se datorează impozitul, fiind stabilite în mod corelat și termene de plată pentru contribuabilii cu an fiscal modificat, și pentru cei care încetează să existe/sunt nou-înființați, în cursul anului.

2.3.2 Contractele de muncă ale personalului civil, încadrat pe durată determinată în cadrul Depozitului central de arhivă al Arhivelor Militare Naționale Române din Ministerul Apărării Naționale

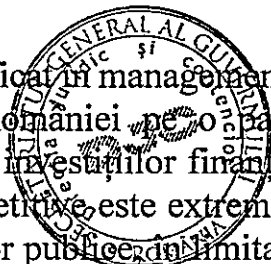
Având în vedere faptul că situația care a determinat prelungirea contractelor de muncă se va menține și în anul 2025, aceasta putându-se chiar agrava, precum și creșterea numărului de petiții a căror soluționare este deosebit de complexă, se impune prelungirea contractelor de muncă ale personalului civil, încadrat pe durată determinată în cadrul Depozitului central de arhivă al Arhivelor Militare Naționale Române din Ministerul Apărării Naționale, până la data de 30 iunie 2026, prin act adițional.

2.3.3 Art. VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

Se propune completarea art. VII. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, cu modificările și completările ulterioare, pentru ca în cazuri justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului să se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea pe durată determinată a unor posturi contractuale cu caracter sezonier, din instituțiile și autoritățile publice prevăzute la alin. (1) cu justificarea necesității și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.

2.3.4 Art. I alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 - Personalul calificat în managementul fondurilor europene

Mentținerea în cadrul sistemului public a personalului înalt calificat în managementul fondurilor europene este un element critic pentru păstrarea României pe o pantă ascendentă în ceea ce privește dezvoltarea serviciilor publice și a investițiilor finanțate din fonduri europene. În acest sens, mentținerea unor salarii competitive este extrem de importantă pentru o capacitate administrativă crescută a instituțiilor publice, în limita în



care aceste cheltuieli sunt eligibile pentru a fi rambursate fără a încărca astfel suplimentar cheltuiala aferentă salariilor de la bugetul de stat.

Astfel, se propune ca în anul 2025, pentru cheltuielile aferente majorării salariale acordate potrivit art. 16 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, să nu se aplice în măsura în care aceste cheltuieli sunt prevăzute în bugetul proiectului și sunt rambursate integral, în conformitate cu regulile de eligibilitate și procedurile de rambursare aplicabile, precum și cu procentul de cofinanțare stabilit în contractul/acordul/ordinul de finanțare.

2.3.5 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023

În anul școlar/universitar 2022-2023 au fost 322.505 beneficiari finali, iar în anul școlar/universitar 2023-2024 au fost comunicați de către MEC, prin adresa nr.536/SSD/22.10.2024, un număr de 336.724 beneficiari, din care 28885 beneficiari noi. Având în vedere perioada de derulare a acestei măsuri, care se menține inclusiv pentru anul școlar/universitar 2026-2027, estimăm necesitatea asigurării serviciilor de distribuie a cardurilor (noi și reemise) pentru un număr de 37.500 beneficiari noi în fiecare an ($37.500 \times 4 = 150.000$ beneficiari). Astfel este necesară suplimentarea valorii convenției încheiate cu Compania Națională „Poșta Română” - S.A pentru transportul cardurilor emise/reemise., cu suma de 1.581,00 lei mii lei, (150.000 suporturi electronice $\times 10,54$ lei/ serviciu = 1.581.000 lei), până la valoarea totală de 3.590,38 mii lei. Această sumă este calculată având în vedere valoarea serviciilor de etichetare, colectare și distribuție a măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic stabilită de Compania Națională „Poșta Română” - S.A. la 10,54 lei cu TVA pentru 150.000 carduri (noi și reemise) care vor fi distribuite până la 31.10.2028 .

Referitor la abrogarea prevederilor alin.(2) din articolul 11, din OUG nr.58/2023, precizăm ca acestea nu sunt în concordanță cu precizările alin (4) și alin (5) ale articolului 3, din OUG nr.58/2023.

În conformitate cu art. 3 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare: „*Prima de carieră didactică se acordă începând cu luna octombrie a fiecărui an și va putea fi utilizată până în luna octombrie a anului următor inclusiv*”, fiind consolidat de alin.(5) al aceluiași articol, care prevede continuitatea acordării și pentru următorii ani școlari/universitari, respectiv până în anul școlar/universitar 2026-2027 inclusiv, cu precizarea aceluiași termen.

Totodată, art. 11 alin. (2) din același act normativ prevede: *Măsurile de susținere a activității didactice și a carierei profesionale pe suport electronic sunt valabile pentru o*

perioadă de un an de la data alimentării suportului electronic, fără a se înțelege că aceasta este perioada de valabilitate a suportului electronic”.

Utilizarea primelor acordate se realizează în corelare cu durata unui an școlar/universitar pentru susținerea activității beneficiarilor finali, astfel că, perioada de valabilitate a sumelor trebuie corelată cu luna octombrie a anului școlar/universitar următor, inclusiv.

Alimentarea suporturilor electronice se face în corelare cu data de confirmare a distribuirii acestora către beneficiarii finali, astfel că, este necesar stabilirea unui termen unic pentru utilizarea sumelor acordate: ***luna octombrie a anului următor inclusiv.***

Pentru a operaționaliza prevederile prevăzute la art. XXIV-XXVI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, cu modificările și completările ulterioare, se impune modificarea acestora după cum urmează :

Art. XXIV – modificarea propusă va permite Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene să plătească sumele aferente primei de carieră didactică/ carieră profesională pe suport electronic pentru persoanele comunicate de Ministerul Educației și Cercetării ca beneficiari finali pentru anul școlar/universitar 2023-2024.

În conformitate cu prevederile în vigoare, cheltuielile de etichetare, colectare și distribuție a măsurii de susținere a activității didactice și carierei profesionale pe suport electronic precum și cheltuielile pentru emiterea măsurii de susținere a activității didactice și carierei profesionale pe suport electronic, sunt suportate din bugetul de stat.

Suporturile electronice pot fi alimentate doar după confirmarea livrării acestora către destinatarii finali. Procedura de etichetare, colectare și distribuție a suporturilor electronice emise este desfășurată de CN Poșta Română în baza convenției încheiate cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Având în vedere că valoarea maximă acordată în conformitate cu OUG nr.58/2023 cu modificările și completările ulterioare, a asigurat prestarea serviciilor în perioada 2023-2024, pentru 326.057 bucăți suporturi electronice, pentru asigurarea serviciilor de etichetare, colectare și distribuție a măsurii de susținere a activității didactice pe suport electronic realizate de către Compania Națională „Poșta Română” - S.A., în baza convenției încheiate cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, până la 31.10.2028, este necesară suplimentarea valorii maxime prevăzută la art.8 alin. (2) din OUG nr.58/2023 cu suma de 1.581.00,00 lei, aferentă celor 150.000 suporturi (noi și reemise) distribuite în perioada 2025-2028, până la valoarea maximă de 3.590.380 lei.

De asemenea, pentru acordarea măsurii de susținere a activității didactice și carierei profesionale pe suport electronic este necesară asigurarea finanțării cheltuielilor pentru emiterea măsurii de susținere a activității didactice și carierei profesionale pe suport electronic, estimate în conformitate cu valoarea precizată în contractele de servicii de emiter și asigurarea funcționalității suporturilor electronice la 11.305.00 lei.

Așa cum prevede Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 249/2024, cu modificările și completările ulterioare, încărcarea suporturilor electronice se face ori de câte ori este necesar, în funcție de distribuirea acestora către beneficiari. Confirmarea distribuirii suporturilor electronice emise se realizează de către C.N. Poșta Română SA, în conformitate cu Convenția pentru

etichetarea, colectarea și distribuția măsurii de susținere a activității didactice și administrative pe suport electronic pentru beneficiarii finali personal didactic și administrativ semnată cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Art. XXV – modificarea propusă este necesară pentru a putea efectua plata aferentă operațiunii de emiterie a suporturilor electronice pentru destinatarii eligibili ai măsurii reglementate de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023 privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației, aprobată cu modificări și completări prin Legea 249/2024.*

Conform prevederilor Programului Incluziune și Demnitate Socială, cheltuielile aferente emiterii suporturilor electronice nu sunt eligibile pentru finanțare.

Necesarul acestor cheltuieli a fost calculat în baza numărului de beneficiari înregistrați ca fiind eligibili în platforma EduVouchers, gestionată de Serviciul de Telecomunicații Speciale.

Art. XXVI – Modificarea propusă este necesară pentru a putea efectua plata aferentă operațiunilor de emiterie a suporturilor electronice pentru destinatarii eligibili ai măsurii reglementată de *art. XLVIII a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, de distribuire a acestora și de livrare a pachetelor cu produse alimentare.

Conform prevederilor Programului Incluziune și Demnitate Socială, cheltuielile aferente transportului pachetelor cu produse alimentare, emiterii suporturilor electronice, precum și activităților de etichetare, colectare și distribuție a tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde nu sunt eligibile pentru finanțare.

Necesarul acestor cheltuieli a fost calculat pe baza estimărilor transmise de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS) la nivelul lunii ianuarie 2025 și include beneficiarii care se încadrează în cele trei categorii de eligibilitate prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 70/2024 pentru aprobarea mecanismului de implementare a măsurilor de acordare a unui sprijin material pentru anumite

categorii de persoane defavorizate, în perioada 2024-2027, regulile de acordare, modalitatea și frecvența măsurilor de sprijin, precum și instituțiile responsabile, cu modificările și completările ulterioare. Estimarea vizează aproximativ 2.000.000 de beneficiari pe an, incluzând și potențialii beneficiari care ar fi putut fi omiși din listele transmise de către MMFTSS.

Astfel cheltuielile pentru anul 2025 sunt următoarele:

Suma necesară pentru efectuarea plății aferentă operațiunii de emiterie a suporturilor electronice este de aproximativ 25.000 lei = 2.000.000 suporturi electronice * 0,01 lei + TVA.

Suma necesară pentru efectuarea plății aferentă operațiunii de distribuire a suporturilor electronice este de 21.122.160 lei = 2.000.000 suporturi electronice * 10,54



lei (inclusiv TVA) + 2 % expedierea cardurilor deteriorate sau pierdute de către beneficiari.

Suma necesară pentru efectuarea plății aferentă operațiunii de livrare a pachetelor cu produse alimentare este de 5.000.000 lei = 2.000.000 transport pachete cu produse alimentare * 1.25 lei * 2 tranșe/an.

2.3.6 Conform reglementărilor PNRR investițiile realizate în cadrul componentei 15 – Educație, Investiția 1. Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe se consideră finalizate și indicatorii de program atinși numai după finalizarea și operaționalizarea creșelor, ceea ce implică autorizarea și ocuparea locurilor de către copii. Operaționalizarea trebuie realizată în termenul jalonului, respectiv 31.12.2025 și este imposibil de realizat în condițiile în care există restricții în ocuparea posturilor de către personalul didactic și auxiliar.

2.3.7 Anexa la Ordonanța Guvernului nr. 16/2025 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale

Se propune o structură coordonatoare care să asigure o abordare integrată și imparțială a întregului proces de aderare, între instituțiile naționale și celelalte state membre OCDE, răspunzându-se astfel și solicitării Secretariatului OCDE de a asigura o abordare echidistantă a procesului, în cadrul unei noi anexe.

2.3.8 Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021

Se propune modificarea anexei la această ordonanță, care urmărește transpunerea modificărilor survenite la nivelul coordonatorilor de reforme și/sau investiții, respectiv identificarea corectă a coordonatorilor de reforme și/sau investiții în scopul încheierii de acte adiționale la acordurile de finanțare/acord de finanțare pentru ANC, respectiv pentru asigurarea predictibilității în implementarea fără sincope a proiectelor din PNRR având în vedere perioada de timp limitată și eventualele probleme ce ar putea fi determinate de schimbările administrative.

2.3.9 Organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Pentru crearea structurii distinctă care să coordoneze și monitorizeze programele operaționale regionale se propune autorizarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene să reorganizeze activitatea instituției până la data de 1 iunie 2025, prin modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ



Nu este cazul.

3.2 Impactul social

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ vor răspunde nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situație de deprivare materială severă și urmărește creșterea calității vieții prin intensificarea sprijinului de care beneficiază persoanele dezavantajate/marginalizate, măsuri care determină un puternic impact social pozitiv.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic,

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Impactul este pozitiv prin reducerea sarcinii fiscale a contribuabililor care utilizează construcțiile din domeniul public.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Modificările determină reducerea sarcinii fiscale și a costurilor de conformare pentru contribuabilii.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Măsurile propuse prin proiectul de act normativ contribuie la creșterea calității vieții prin asigurarea stării de sănătate și a unor condiții de trai mai bune.

3.9 Alte informații

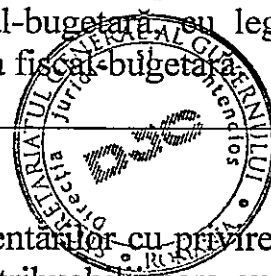
Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul  Nu este cazul					

d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7 Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	
4.8 Alte informații	
Prevederile proiectului de act normativ de clarificare a reglementărilor cu privire la calculul bazei impozabile a impozitului pe construcții pentru contribuabilii care au în administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere, de natura domeniului public/privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale concomitent cu diminuarea cotelor de impozitare și acordarea unei bonificații pentru plata integrală a	



impozitului susțin programul de venituri aferent impozitului pe construcții stabilit pentru anul 2025 în sumă de 1,0 miliard lei (Legea nr. 9/2025). Implementarea impozitului pe construcții în domeniul public al statului (companii/societăți naționale, regii autonome) sau al unităților administrativ-teritoriale poate conduce la diminuarea altor venituri bugetare (impozit pe profit, venituri din dividende) sau majorarea unor cheltuieli bugetare (subvenții, transferuri). Efectele cumulate pot conduce la un impact mai redus asupra ajustării deficitului bugetar.

Cheltuielile aferente Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 249/2024, cu modificările și completările ulterioare sunt reprezentate de:

- suplimentarea cu suma de 1.581.000,00 lei (150.000 suporturi electronice x 10,54 lei/ serviciu = 1.581.000 lei), a valorii maxime prevăzută în Convenția nr.166275/05.10.2023/140J/ 1130/10.10.2023 semnată de Ministerul Investițiilor și Proiectelor europene cu Compania Națională „Poșta Română” S.A.

- 7,500,00 lei pentru emiterea suporturilor electronice aferente măsurii de susținere a activității didactice și a carierei profesionale pe suport electronic, calculate în conformitate cu valoarea precizată în contractele de servicii de emitere și asigurarea funcționalității suporturilor electronice.

Pentru anul 2025 este necesară susținerea, de la bugetul de stat, a următoarelor cheltuieli:

- 3.500 lei, de la bugetul de stat, cheltuieli aferente Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2023 privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației, cu modificările ulterioare. Suma necesară pentru efectuarea plății aferente operațiunii de emitere a suporturilor electronice – 3.500,00 lei = 295.000 suporturi electronice * 0.01 lei + TVA.

- 26.147.160,00 lei, de la bugetul de stat, cheltuieli aferente H.G. nr. 70/2024, cu modificările și completările ulterioare, total din care:

- o Suma necesară pentru efectuarea plății aferente operațiunii de emitere a suporturilor electronice este de aproximativ 25.000 lei = 2.000.000 suporturi electronice * 0.01 lei + TVA.

- o Suma necesară pentru efectuarea plății aferente operațiunii de distribuire a suporturilor electronice este de 21.122.160 lei = 2.000.000 suporturi electronice * 10,54 lei (inclusiv TVA) + 2 % expedierea cardurilor deteriorate sau pierdute de către beneficiari.

- o Suma necesară pentru efectuarea plății aferente operațiunii de livrare a pachetelor cu produse alimentare este de 5.000.000 lei = 2.000.000 transport pachete cu produse alimentare * 1.25 lei * 2 tranșe/an.

Menționăm că este necesar ca toate sumele enunțate mai sus să fie susținute de la bugetul de stat.



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Nu este cazul.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Au fost primite solicitări de modificare a cadrului normativ pentru impozitul pe construcții și au fost organizate întâlniri din partea unor/cu organisme profesionale și organizații patronale, reprezentate de Camera de Comerț Americană din România, Asociația Producătorilor de Energie Electrică, Operatorii Regionali de Apă din România, Consiliul Investitorilor Străini, Federația Asociațiilor Companiilor de Utilități din Energie, Asociația Operatorilor Mobili din România, Camera Consultanților Fiscali, Federația Patronală a Energiei, alte organizații și operatori economici individuali.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.



6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 218/2025.

b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2256/2025

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 28.03.2025 și s-a dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social din data de 02.04.2025 la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

În vederea implementării acestei măsuri la nivel național, pentru ca măsurile să își atingă obiectivul se impune adoptarea modificărilor și completărilor propuse astfel încât să răspundă nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află într-o situație de deprivare materială severă precum și nevoilor beneficiarilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare.

7.1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a***Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ***

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu au fost identificate.

8.2 Alte informații.

Nu au fost identificate.



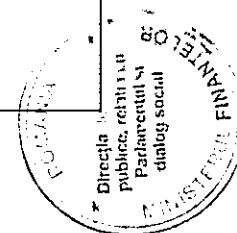
Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



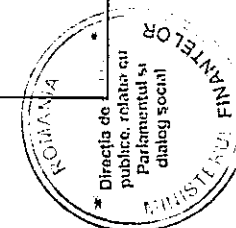
TABEL COMPARATIV - ORDONANȚA DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

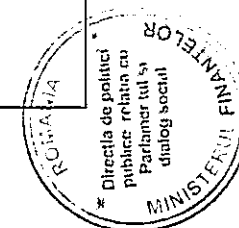
Nr. crt.	Text actual	Text act normativ	Motivația
	Titlul X -Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal		
1	Art. 498 alin. (1) Impozitul pe construcții se calculează prin aplicarea unei cote de 1% asupra valorii construcțiilor existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior, din care se scade valoarea clădirilor pentru care se datorează impozit pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX. Intră sub incidența acestor prevederi și valoarea clădirilor din parcurile industriale, științifice și tehnologice care, potrivit legii, nu beneficiază de scutirea de la plata impozitului pe clădiri. În situația construcțiilor de natura domeniului public/privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, impozitul este datorat de contribuabilii care le au în administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere.	Art. 498 alin. (1) Impozitul pe construcții anual se calculează astfel: a) prin aplicarea unei cote de 0,5% asupra valorii nete a construcțiilor, altele decât cele prevăzute la lit. b), pentru care nu se datorează impozit pe clădiri/țaxa pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX, existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior/în ultima zi a anului fiscal modificat anterior celui pentru care se datorează impozitul pe construcții; b) prin aplicarea unei cote de 0,25% asupra valorii construcțiilor din contracte/acorduri sau alte acte juridice prin care se constituie drepturi de administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere, în cazul celor aparținând domeniului public/privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, existente la	



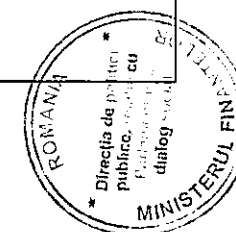
Nr. crt	Text actual	Text act normativ	Motivația
		data de 31 decembrie a anului anterior/în ultima zi a anului fiscal modificat anterior celui pentru care se datorează impozitul pe construcții, pentru care nu se datorează taxa pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX. În acest caz, impozitul este datorat de contribuabilii care le au în administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere.	
	Text nou	(1 ¹) Construcțiile prevăzute la alin. (1) sunt cele situate pe teritoriul României reprezentând teritoriul delimitat de frontiera de stat a României, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare. Nu intră sub incidența prevederilor prezentului titlu construcțiile situate în marea teritorială a României astfel cum este definită de Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată.	



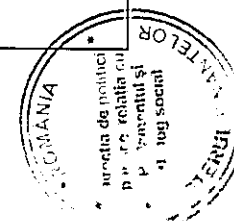
Nr. crt	Text actual	Text act normativ	Motivația
2.	Text nou	(1 ²) În sensul alin. (1) lit. a), valoarea netă a construcțiilor reprezintă valoarea evidențiată în soldul debitor al conturilor corespunzătoare construcțiilor din care se scade valoarea contabilă cumulată a amortizării acestora.	
3.	Text nou	(1 ³) Nu sunt considerate construcții, în sensul alin. (1), investițiile efectuate de contribuabili la construcțiile care sunt utilizate în baza unor contracte/acorduri sau alte acte juridice prin care se constituie drepturi de administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere sau, după caz, în baza unor contracte de închiriere/locăție de gestiune/asociere în participațiune și altele asemenea, dacă, până la 31 decembrie a anului anterior/în ultima zi a anului fiscal modificat anterior celui pentru care se datorează impozitul pe construcții, aceste investiții nu se concretizează în construcții definite potrivit art. 497.	
4.	Text nou	(1 ⁴) Nu se datorează impozit pe construcții pentru construcțiile care sunt scutite de impozitul pe clădiri/țaxa pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX din Codul fiscal.	



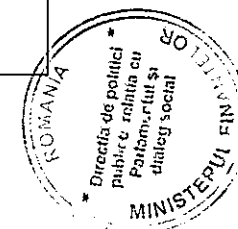
Nr. crt	Text actual	Text act normativ	Motivația
5.	Text nou	(1 ⁵) În situația în care contractele/acordurile sau alte actele juridice prin care se constituie drepturi de administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere, prevăzute la art. 498 alin. (1) lit. b), existente până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, nu prevăd valoarea construcțiilor, proprietarii construcțiilor respective au obligația stabilirii valorii și comunicării acesteia către contribuabilii care le au în administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere, până la data de 15 mai 2025 inclusiv, respectiv până la data de 15 inclusiv a lunii a cincea a anului fiscal modificat care începe în anul 2025.	
6.	Text nou	(1 ⁶) Contractele/acordurile sau alte actele juridice prin care se constituie drepturi de administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere, încheiate după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prevăzute la art. 498 alin. (1) lit. b), trebuie să prevadă valoarea construcțiilor.	



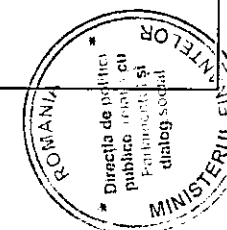
Nr. crt	Text actual	Text act normativ	Motivația
7.	Text nou	(2 ¹) Contribuabilii care încetează să existe în cursul anului recalculează, în mod corespunzător, impozitul pe construcții, determinat potrivit prezentului articol, aferent perioadei din anul calendaristic/anul modificat pentru care contribuabilul a existat, prin împărțirea impozitului pe construcții anual la 365 de zile calendaristice și înmulțirea cu numărul de zile aferent perioadei din anul calendaristic/anul modificat pentru care contribuabilul a existat.	
8.	Text nou	(2 ²) Contribuabilii nou-înființați datorează impozit pe construcții începând cu anul înființării, iar impozitul pe construcții se determină luând în considerare construcțiile din patrimoniu și/sau din contractele de administrare/concesiune/folosință cu titlu gratuit/închiriere, existente în a 30-a zi inclusiv de la data înregistrării contribuabililor, potrivit legii, în situația în care această dată nu depășește ultima zi a anului înființării. În acest caz, impozitul pe construcții determinat potrivit regulilor prezentului articol, se recalculează pentru perioada cuprinsă între data înregistrării contribuabililor și ultima zi inclusiv a anului calendaristic/anului modificat, în care contribuabilul s-a înființat,	



Nr. crt	Text actual	Text act normativ	Motivația
		prin împărțirea impozitului pe construcții anual la 365 de zile calendaristice și înmulțirea cu numărul de zile aferent perioadei respective.	
	Text nou	Art. 499 alin.(2¹) Contribuabilii care intră sub incidența art. 16 alin. (5) au în vedere și următoarele: a) calcularea și declararea impozitului pe construcții se efectuează până la data de 25 inclusiv a lunii a cincea a anului fiscal modificat pentru care se datorează impozitul; b) plata impozitului pe construcții se efectuează în două rate egale până în ultima zi inclusiv a celei de a șasea luni a anului fiscal modificat, respectiv până în ultima zi inclusiv a celei de a zecea luni a anului fiscal modificat, pentru care se datorează impozitul."	
	Art.499 alin.(3) Prin excepție de la alin. (1) și (2), contribuabilii care încetează să existe în cursul anului au obligația de a declara și a plăti impozitul determinat conform art. 498 alin. (1), până la data încheierii perioadei din an în care persoana juridică a existat.	(3) Prin excepție de la alin. (1) - (2 ¹), contribuabilii care încetează să existe în cursul anului au obligația de a declara și a plăti impozitul determinat conform art. 498, până la data încheierii perioadei din an în	



Nr. crt	Text actual	Text act normativ	Motivația
		care contribuabilii au existat. În cazul în care contribuabilii încetează să existe ulterior termenului prevăzut la alin. (1), respectiv la alin. (2 ¹) lit. a), după caz, se depune declarație rectificativă.	
	(4) Contribuabilii nou-înființați datorează impozitul pe construcții începând cu anul fiscal următor.	(4) Prin excepție de la alin. (1) - (2 ¹), contribuabilii nou-înființați au obligația de a declara și plăti impozitul determinat conform art. 498, până la data de 25 ianuarie inclusiv a anului în care s-au înființat, respectiv până la data de 25 inclusiv a primei luni a anului fiscal modificat următor celui în care s-au înființat.	
	Text nou	Art. 499 (4 ¹) Contribuabilii care declară și plătesc anticipat impozitul anual pe construcții până la data de 25 mai inclusiv a anului pentru care se datorează impozitul, respectiv până la data de 25 inclusiv a lunii a cincea a anului fiscal modificat pentru care se datorează impozitul, beneficiază de o bonificație de 10% din valoarea impozitului.	
	Text nou	Art. 499 (4 ²) Contribuabilii care încetează să existe în cursul anului și au plătit anticipat impozitul anual pe	



Nr. crt	Text actual	Text act normativ	Motivația
		construcții potrivit alin. (4 ¹) recalculează bonificația de 10% prin raportare la impozitul determinat potrivit art. 498 alin. (2 ¹).	

